



# COMUNE DI MOLOCHIO

*Città Metropolitana di Reggio Calabria*

## COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

n. 81 del 12-10-2022

Immediatamente Eseguitibile

<b>Oggetto:</b>	REGOLAMENTAZIONE DELLA GOVERNANCE LOCALE PER L'ATTUAZIONE DEI PROGETTI DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) E ADOZIONE DI MISURE ORGANIZZATIVE.
-----------------	---

L'anno duemilaventidue, il giorno dodici del mese di ottobre alle ore 12:30 e seguenti, nella Residenza municipale, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale, con l'intervento dei Signori:

<b>Caruso Marco Giuseppe</b>	<b>Sindaco</b>	<b>P</b>
<b>Garreffa Domenico Vito</b>	<b>Vice Sindaco</b>	<b>P</b>
<b>Caruso Claudio</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>

Presiede la seduta il Sindaco, Dott. Marco Giuseppe Caruso.

Partecipa il Segretario Comunale, Dott. Francesco Donato Massimiliano Minniti.

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

## **LA GIUNTA MUNICIPALE**

Vista ed esaminata la proposta di deliberazione allegata al presente atto;

Ritenuta di doverla approvare;

Visto il D.Lgvo 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Visti gli allegati pareri resi ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000,

Con votazione unanime e favorevole espressa in forma palese;

### **DELIBERA**

Di approvare, facendola propria in ogni sua parte, l'allegata proposta di deliberazione.

### **CONTESTUALMENTE**

Ravvisata l'urgenza;

Con separata votazione unanime e favorevole espressa in forma palese;

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

# PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

n. 90 del 06-10-2022

## IL SEGRETARIO GENERALE

**PREMESSO** che con il regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 è stato istituito uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19, il quale ha trovato attuazione con il regolamento (UE) 2021/241 con il quale è stato istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza (RRF), che ha previsto che gli Stati membri predispongano un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR), ispirato ad una logica *performance based* nell'ambito del quale rappresentare il disegno strategico per intraprendere a livello nazionale il percorso di sviluppo sostenibile e crescita basato sui pilastri fondamentali del dispositivo europeo (transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva; coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione, l'infanzia e i giovani);

**VISTO** il PNRR dell'Italia, approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, il quale - insieme alle risorse finanziarie e alla loro programmazione di spesa - comprende un ambizioso progetto di riforme e un programma di investimenti da attuarsi entro il 30 giugno 2026;

**VISTO** il decreto-legge n. 59 del 2021 con il quale il Governo ha destinato ulteriori risorse al Fondo nazionale complementare (PNC) al PNRR;

**VISTO** il decreto-legge n. 77 del 2021, convertito dalla legge n. 108 del 2021, recante il modello di governance multilivello del PNRR, nell'ambito del quale gli enti locali sono individuati come soggetti attuatori degli interventi ( art. 9, comma 1, in relazione all'art. 1, comma 4, lett. o), la cui titolarità è attribuita alle Amministrazioni centrali (art. 1, comma 4, lett. l) responsabili dell'attuazione e del raggiungimento dei risultati di ciascuna misura, declinati in termini di target e milestones, il cui conseguimento rappresenta la condizione abilitante per il rimborso delle risorse da parte della Commissione europea;

**PRESO ATTO** che i **soggetti attuatori**, nell'ambito della modalità attuativa degli interventi "a regia", risultano titolari dei progetti e sono tenuti al rispetto della normativa nazionale e comunitaria e, in generale, a garantire il principio di sana gestione finanziaria, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e del doppio finanziamento;

**CONSIDERATO** che, sulla base del modello di governance adottato dal legislatore, i **soggetti attuatori sono responsabili dell'avvio, dell'attuazione e della funzionalità dei singoli progetti**, nel rispetto dei cronoprogrammi attuativi, nonché della regolarità delle procedure e delle spese rendicontate a valere sulle risorse del PNRR, oltre che del monitoraggio circa il conseguimento dei valori definiti per gli indicatori associati ai loro progetti;

**ATTESO** che sulla base del par. 6.1 del Documento allegato alla circolare della Ragioneria Generale dello Stato 10.2.2022, n. 9, i soggetti attuatori sono tenuti ad avviare tempestivamente le attività progettuali al fine di garantire il conseguimento nei tempi previsti di *target e milestone* e, più in generale, degli obiettivi strategici del PNRR; a tal fine, **i soggetti attuatori:**

- **garantiscono la tracciabilità delle operazioni e una codificazione contabile adeguata all'utilizzo delle risorse del PNRR;**
- **individuano i soggetti realizzatori nel rispetto della normativa eurounitaria e nazionale in materia di appalti e/o di partenariato;**
- **svolgono i controlli di legalità e i controlli amministrativo-contabili previsti dalla legislazione vigente per garantire la regolarità delle procedure e delle spese sostenute, prima di rendicontarle all'Amministrazione centrale titolare degli interventi;**
- **rispettano gli obblighi connessi al monitoraggio dello stato di avanzamento fisico, finanziario e procedurale del progetto e di eventuali target e milestone ad esso associati;**
- **effettuano la conservazione e la tenuta documentale di tutti gli atti connessi all'attuazione dell'intervento, avvalendosi del sistema informativo ReGiS;**

**CONSIDERATO** che il legislatore, nella dichiarata finalità di accelerazione delle misure attuative del PNRR, per garantire la realizzazione degli interventi destinati a colmare i ritardi e i divari accumulati dal Paese in vari settori (infrastrutture, ambiente, reti, ricerca, digitale, ecc.), ha adottato alcuni interventi di semplificazione sia delle procedure amministrative finalizzate all'approvazione dei progetti e all'appalto delle opere sia delle regole di contabilizzazione e gestione finanziaria delle risorse del PNRR;

**VISTI**, in particolare, l'art. 15 del d.l. n.77 del 2021, l'art. 9, commi 6 e 7 del d.l. n. 152 del 2021 e l'art. 3 del D.M. 11.10.2021, che contengono la disciplina di contabilizzazione e gestione delle risorse finanziarie del PNRR, introducendo regole derogatorie sia per l'iscrizione in bilancio di eventuali trasferimenti non programmati anche durante l'esercizio provvisorio che durante la gestione provvisoria, sia la possibilità di accertare le risorse anche sulla base del provvedimento di assegnazione o riparto ancor prima dell'impegno di spesa da parte dell'Amministrazione centrale titolare dell'intervento, sia ancora di applicare al bilancio eventuali quote di avanzo di amministrazione vincolato in deroga ai limiti attualmente vigenti per gli enti in situazione di sostanziale disavanzo;

**CONSIDERATO** che il circuito finanziario del PNRR, come disciplinato dall'art. 2 del DM 11.10.2021, nel prevedere un mero anticipo del 10% delle risorse finanziate ed il rimborso della ulteriore quota fino al 90% solo a seguito della rendicontazione delle spese effettuate con risorse anticipate, obbliga gli enti locali alla redazione di analitici cronoprogrammi di cassa, al fine di evitare tensioni di liquidità che possono essere evitate con l'accesso alle anticipazioni a valere sul fondo rotativo, come disciplinate dall'art. 9, commi 6 e 7 del d.l. 152 del 2021, fermo restando il rischio di restituzione delle somme laddove non dovesse risultare raggiunto il target di riferimento;

**RITENUTO**, pertanto, necessario intervenire sull'assetto organizzativo interno adottando misure finalizzate ad assicurare, da un lato, l'implementazione delle modalità di contabilizzazione derogatorie delle risorse del PNRR e, dall'altro, il rispetto delle scadenze di rendicontazione, implementando un sistema interno di audit finalizzato ad affiancare l'azione amministrativa nei singoli segmenti di attuazione dei diversi progetti, rilevando tempestivamente irregolarità gestionali o gravi deviazioni da obiettivi, procedure e tempi in modo da poter innescare, con funzione propulsiva, processi di autocorrezione da parte dei responsabili per garantire sia il rispetto di target che l'ammissibilità di tutte le spese alla rendicontazione;

**VISTO** l'art. 3, comma 3, del richiamato DM 11.10.2021, a mente del quale "con riferimento alle risorse del PNRR dedicate a specifici progetti gli enti territoriali e i loro organismi e enti strumentali in contabilità finanziaria accendono appositi capitoli all'interno del piano esecutivo di gestione o del bilancio finanziario gestionale al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico";

**RITENUTO**, pertanto, che la corretta codifica contabile delle risorse del PNRR costituisce il presupposto per l'efficace organizzazione e attuazione di un sistema di audit coerente con le finalità previste dal legislatore;

**VISTO** il vigente regolamento sul sistema dei controlli interni;

**CONSIDERATO**, in particolare, che il controllo di regolarità amministrativa successivo, può applicarsi, oltre che agli atti espressamente indicati nel regolamento, ad altre categorie di atti annualmente indicati;

**DATO ATTO**, altresì, che tra le finalità assegnate all'ufficio del controllo di regolarità amministrativa successivo è compresa quella di collaborare con le singole strutture organizzative per l'impostazione ed il continuo aggiornamento delle procedure;

**CONSIDERATO**, inoltre, che il quadro operativo per l'attuazione del PNRR si innesta sul vigente sistema amministrativo di prevenzione della corruzione di cui alla legge n. 190/2012 e ai relativi decreti attuativi, con la conseguenza che il sistema di gestione e controllo del PNRR a livello di ente deve essere realizzato in sinergia con la governance locale di prevenzione della corruzione, implementando la sinergia ed il flusso di informazioni tra le strutture dedicate agli interventi PNRR e il Rpet, anche ai fini di garantire il coordinamento dell'attuazione delle misure del Piano triennale di prevenzione della corruzione con quelle introdotte in attuazione delle istruzioni tecniche emanate dalla RGS;

**RITENUTO**, pertanto, di assegnare le funzioni di audit del PNRR ai soggetti competenti allo svolgimento dei controlli di regolarità amministrativo contabile, di gestione e strategico in base al vigente regolamento sul sistema dei controlli, introducendo alcune misure di regolazione finalizzate a disciplinare le competenze, i rapporti e i flussi di informazione tra i diversi soggetti della governance

locale con riguardo alle varie fasi di programmazione, attuazione, monitoraggio, controllo e rendicontazione degli interventi PNRR;

**DATO ATTO** che la presente deliberazione rientra tra i poteri di macro-organizzazione e come tale appartiene alla competenza della giunta municipale, ai sensi degli artt. 2, comma 1 e 5, comma 1 del d.lgs. 165/2001, applicabili agli enti locali ai sensi dell'art. 88 del Tuel;

**ATTESO** che sulla presente proposta sono stati acquisiti i pareri di cui all'art. 49 del d. lgs. n. 267/2000;

Con voti unanimi espressi palesemente,

### **PROPONE DI DELIBERARE**

1. di approvare la governance locale per l'attuazione del PNRR, di cui all'allegato "A", parte integrante e sostanziale del presente atto, che costituisce disciplina integrativa del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi e dell'organigramma – macrostruttura vigente.
2. di stabilire, ai sensi del vigente regolamento sui controlli interni, che il controllo di regolarità amministrativa successiva deve riguardare tutti gli atti adottati per l'attuazione di progetti a valere su l PNRR approvato con la decisione Ecofin del 13.7.2021 e/o sul PNC di cui al d.l. n. 59 del 2021;
3. di incaricare il segretario generale di adottare tutti gli atti necessari all'implementazione della governance locale del PNRR, avvalendosi di tutti gli uffici di supporto ritenuti;
4. di attivare sul sito istituzionale una apposita sezione denominata "Attuazione misure PNRR" nella quale pubblicare tutti gli atti regolamentari e amministrativi emanati per l'attuazione delle misure di competenza del Comune;
5. di trasmettere copia della presente a: Segretario Generale, Responsabili di Settore, OIV, Revisore dei conti;
6. di dichiarare la presente deliberazione, con separata ed unanime votazione palese, immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

**IL RESPONSABILE PROPONENTE**

*Dott.ssa Cristina La Valva*

### **Regolarità Tecnica**

**In ordine alla Regolarità tecnica si esprime parere Favorevole**

**Molochio, 06-10-2022**

**IL RESPONSABILE AREA**

*Dott.ssa Cristina La Valva  
(Sottoscritto con firma digitale)*

## **Regolarità Contabile**

**In ordine alla Regolarità contabile si esprime parere Favorevole**

**Molochio, 10-10-2022**

**IL RESPONSABILE AREA FINANZIARIA**

*Dott.ssa Maria Giuseppa Garreffa*

*(Sottoscritto con firma digitale)*

**IL Segretario  
Comunale**

*Dott. Francesco Donato  
Massimiliano Minniti  
(Sottoscritto con Firma Digitale)*

**IL Sindaco**

*Dott. Marco Giuseppe Caruso  
(Sottoscritto con Firma Digitale)*

**ESECUTIVITÀ**

*(Art. 134 del D.Lgs. n.267/2000)*

Il sottoscritto Segretario Comunale, visto gli atti d'ufficio,

**ATTESTA**

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva:

- per il decorso del termine di 10 giorni dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del D.Lgs. n.267/2000;  
 perché dichiarata immediatamente eseguibile.

**Molochio**, Lì 12-10-2022

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*F.to Dott. Minniti Francesco Donato  
Massimiliano  
(Sottoscritto con Firma Digitale)*

Il presente atto viene affisso all'albo pretorio informatico in data 19-10-2022 per rimanervi fino al 03-11-2022, n. 790 del Registro pubblicazioni.

Li, 19-10-2022.

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*Dott. Francesco Donato Massimiliano Minniti  
(Sottoscritto con firma digitale)*

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Dalla Residenza Municipale, lì 19-10-2022

**Il Segretario Comunale**

Dott. Francesco Donato Massimiliano Minniti